

认证认可行业标准草案编制说明 (参考格式)

1 基本信息

1.1 标准草案名称	中文	检验检测机构统计指标		
	英文			
1.2 与国际标准和国外先进标准一致程度情况	<input type="checkbox"/> 等同 <input type="checkbox"/> 修改 <input type="checkbox"/> 非等效	标准号		
		英文名称		
		中文名称		
1.3 任务来源	批准立项的文件名称和文件号	国家认监委关于下达 2016 年第一批认证认可行业标准制定计划项目的通知 国认科(2016) 38 号	计划编号	2016RB014
1.4 制(修)订情况	<input checked="" type="checkbox"/> 制定	<input type="checkbox"/> 修订	替代的标准编号	
1.5 起止时间	2016 年 5 月---2017 年 12 月			
1.6 项目承担单位	律城信核(北京)信用管理有限公司			
1.7 起草团队	修志成, 吴根义, 刘贞琼, 侯亚楠			
1.8 专业类别	<input type="checkbox"/> 食品(化妆品)检验; <input type="checkbox"/> 卫生检疫; <input type="checkbox"/> 动物检疫; <input type="checkbox"/> 植物检疫; <input type="checkbox"/> 纺织产品检验; <input type="checkbox"/> 轻工产品检验; <input type="checkbox"/> 机电产品检验; <input type="checkbox"/> 化工、矿产品和金属材料检验; <input type="checkbox"/> 管理; <input type="checkbox"/> 鉴定; <input type="checkbox"/> 包装及危险化学品			
1.9 标准体系表代码	N/A			
1.10 调整情况				

2 背景情况

2.1 目的、意义

检验检测是质检技术服务的重要组成部分。依据《国民经济行业分类》(GB/T4754—2011)规定,“质检技术服务(行业中类代码745、小类代码7450)”是指通过专业技术手段对动植物、工业产品、商品、专项技术、成果及其他需要鉴定的物品所进行的检测、检验、测试、鉴定等活动,还包括产品质量、计量、认证和标准的管理活动。

检验检测是现代服务业的重要组成部分,对于加强质量安全、促进产业发展、维护群众利益等具有重要作用。随着社会主义市场经济的不断发展,对检验检测的需求日益增长,检验检测服务呈现出良好发展势头。

检验检测统计数据显示,2020年,全国共有48919家检验检测机构,实现收入3585.92亿元,出具报告到4亿以上,对维护质量安全、推动经济发展具有重要促进作用。

检验检测业先后被国务院列为重点发展的8大高技术服务业和11大生产性服务业和战略性新兴产业。国务院《整合检验检测认证机构的实施意见》、《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》、《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》、《关于加快科技服务业发展的若干意见》、《中国制造2025》等文件对检验检测行业做出战略部署。这是我国检验检测行业发展的重大机遇,也是对检验检测机构发展的有力推动。

2011年9月,《国务院办公厅转发统计局关于加强和完善服务业统计工作意见的通知》(国办发〔2011〕42号)明确技术检测行业统计应由国家质检总局负责的统计职责分工。

2014年12月,经国家质检总局制定、国家统计局批准发布《检验检测统计报表制度》。本报表制度面向全国范围内获得资质认定(计量认证)且向社会提供检验检测服务的技术单位,包括法人单位和非法人单位(产业活动单位),采用全面调查的方法对机构的基本情况、财务状况、业务状况等主要信息进行收集。

在检验检测机构的管理过程中,针对检验检测机构的统计指标体系和规范标准尤为重要。近年来,国家认监委认证认可行业统计标准化工作逐步推进,各项标准制定的步伐正在有序进行,但是,全国没有统一的检验检测机构统计指标标准可遵循,检验检测机构的调查统计工作尚未形成完善的制度体系,许多地区检验检测机构的统计指标和调研工作的科学性和可信度无法保证,导致检验检测服务业的统计数据质量参差不齐,对国家宏观监管和调控检验检测机构的规划、建设和管理极为不利。因此,应尽快制定检验检测机构统计指标标准,对检验检测机构的调查统计工作实行标准化、规范化管理,并尽可能推行检验检测机构的统计工作制度体系,使之为我国检验检测服务业和国民经济的发展服务。

《检验检测机构统计指标》的制定,明确了检验检测机构社会贡献指标、财务状况指标、技术能力指标以及业务活动指标的构成,为全面反映我国检验检测行业的规模、结构、效益等基本情况,为各级政府制定政策和规划、进行经济管理与调控提供依据,有利于促进和服务于我国检验检测服务业市场的健康发展。同时,本标准的制定有利于加强完善国家认监委检验检测统计制度,统一检验检测机构统计分析指标口径,提高统计信息一致性、可比性,规范检验检测服务业的统计分析与信息披露,提高检验检测服务业的治理和经营管理水平。

<p>2.2 与国内外相关标准、文献的关系</p>	<p>该标准规定了检验检测机构统计指标体系的基本内容，是对检验检测机构统计工作提出的规范性框架。其中引用和借鉴了多项国家标准，而检验检测机构统计指标的设计、概括、归纳和总结等均按国家相关标准和规定执行。</p>
---------------------------	---

3 编制过程

<p>3.1 准备阶段 (可选项)</p>	
<p>3.2 分工情况</p>	<p>本标准起草单位：律城信核（北京）信用管理有限公司。</p>

<p>3.3 标准草案编写情况</p>	<p>2016年8月对标准初稿进行讨论后,形成了修改意见,包括进一步明确检验检测机构的界定和分类、确定检验检测机构一般性统计规范,明确检验检测机构统计指标应包括社会贡献指标、经济运行指标、技术能力指标等统计指标,并建议参考国内外相关行业统计指标进行借鉴和修改。</p> <p>2016年9月,依据服务业统计报表和检验检测统计报表制度等文献资料,根据先行国民经济的统计标准体系,标准编制小组成员对《检验检测机构统计指标》进行了修改,形成了修改稿第1稿。修改稿进一步明确了检验检测机构统计指标体系的范围和术语界定,并新增了业务活动指标。</p> <p>在修改稿第1稿基础上,标准编制小组成员进行了多次讨论,并于2016年12月上旬达成了修改意见,主要包括将经济运行有关指标放到社会贡献指标,同时增加财务状况指标、突出不同会计制度下检验检测机构的财务指标,建议修改稿要根据检验检测机构运行的过程和环节,按照统计标准的普遍性和可操作性原则,将标准内容进一步修改和整合,并形成了修改稿第2稿。</p> <p>在修改稿第2稿基础上,标准编制小组继续收集各方面材料和信息,并多次召开内部讨论会,不断对标准草案稿的结构和内容进行修改和完善,将统计指标分为四部分展开,一是社会贡献指标、二是财务状况指标、三是技术能力指标和四是业务活动指标。四大指标分别按照一级指标、二级指标和三级指标的形式进行描述,并于至2017年4月下旬形成结构和内容较为固定的讨论稿(第3稿)。</p> <p>在第3稿基础上增加发展质量和效益的创新指标,形成第4稿。</p> <p>在第4稿的基础上,经过调查研究,形成以下修改意见(形成第5稿):第一、在财务状况的指标中,财务指标过于繁琐,不能代表通用的指标,修改为具有通用的指标。第二、修改了大型仪器设备的金额(由40万调整为50万)。第三、修改了知识产权部分指标,第四、修按照检验检测专业领域分组的检验检测机构数量及比重的指标的解释部分,将专业领域的数量增加到37个。</p> <p>在第5稿的基础上,增加反映资质认定改革的内容,包括告知承诺资质认定程序情况等,因而最终形成标准征求意见稿。</p>
<p>3.4 征求意见情况(适用于送审稿)</p>	
<p>3.5 审定情况(适用于报批稿)</p>	

<p>3.6 预期的管理 目标（适用于规 程类标准）或技 术指标（适用于 方法类标准）</p>	
---	--

4 主要技术内容的确定

1.标准的内容

《检验检测机构统计指标》行业标准为规范性标准，其主要内容包括：

- (1) 封面
- (2) 前言
- (3) 引言

(4) 标准主要内容：范围、规范性引用文件、术语和定义、统计指标、规范性附录、参考文献。

2.标准的编制原则

《检验检测机构统计指标》国家标准是按照 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写规则》及 GB/T 1.2—2002《标准化工作导则 第2部分：标准中规范性技术要素内容的确定方法》的要求进行编写的。

指标内容的编制同时遵循以下原则：

- (1) 全面反映检验检测行业的发展状况

指标体系立足于客观描述检验检测行业服务的提供的全过程，反映检验检测行业的总体规模、水平、结构、对国民经济增长的贡献以及检验检测行业改革与发展的进程。

- (2) 为建立和完善检验检测统计制度提供参考依据

针对检测行业涉及的部门多，统计内容繁杂，现行统计制度中实物量指标较多，价值量指标偏少，难以完整地反映检验检测行业发展全貌的不足，指标体系为完善部门统计制度提供参考依据。

- (3) 反映对检验检测行业的认识过程

指标反映的是当前对检验检测机构范围和各类业务活动的认识。随着我国检验检测行业的发展和改革的深入，指标体系将逐步得到补充、修改和完善，以反映对检验检测行业认识的深入。

3.《检验检测机构统计指标》思路与内容

本文建立的《检验检测机构统计指标》标准以国家认监委组织的检验检测统计调查工作和相关调研内容为参考，在此基础上，结合我国检验检测机构或行业的实际发展情况和检验检测行业监管中存在的问题，依据我国国民经济统计标准制定的思路，建立了一套涵盖社会贡献、财务状况、技术能力、业务活动四大维度，反映检验检测机构自身状况、发展现状、运营效益、技术能力水平和业务领域等内容，侧重于加强检验检测机构的规模、经济效益和结构统计调查，以求客观、清晰地界定和规范检验检测机构统计指标体系，使本标准既切合我国检验检测行业的实际情况，又能够与国民经济统计工作相衔接，使检验检测机构的社会经济效益分析成为可能。

本标准主要包括五部分内容：适用范围、术语和定义、社会贡献、财务状况、技术能力、业务活动统计指标。

1) 适用范围

谈及检验检测机构统计指标的基本问题，首先应界定谁适用于该标准。由于本标准是一般性检验检测机构统计的规范性标准，应该是所有类型和规模的检验检测机构都可适用的标准。同时，考虑到监管和统计等有关部门对检验检测机构统计工作的可操作性，需要明确从

哪些角度和哪些指标进行统计。因此，本标准着力于概括检验检测机构的统计指标，并进行总结和提升，适用范围为各类检验检测机构经济活动的统计和管理。

2) 术语和定义

在标准的术语与定义部分，我们主要对检验检测机构统计相关的概念做了界定。

在术语的定义中，主要参考了一些国家标准。

3) 检验检测机构统计指标

检验检测机构统计指标是本标准的核心内容之一。对于该部分内容，在标准中我们从四个角度分别展开。

I. 社会贡献指标

旨在反映检验检测机构的社会贡献以及经济运行状况。包括总体规模、结构、发展等指标。特别增加发展质量与效益指标。

II. 财务状况指标

旨在反映检验检测机构的综合经济效益状况。财务状况指标包括营业收入增长率、销售利润率、净资产收益率、总资产收益率、总资产周转率、总资产增长率、净资产增长率等指标。

III. 技术能力指标

旨在反映检验检测机构技术能力情况，包括研科研情况、标准修订情况、知识产权情况。

IV. 业务活动指标

旨在反映检验检测机构主要业务活动的状况和规模。业务活动指标按检验检测活动范围、业务特点和现行统计制度为基础，力求全面反映检验检测机构活动的全貌，并尽量贴近部门管理工作实际，包括检验检测报告、仪器设备、实验室状况、资质、能力验证、业务分布、监管、信息化等内容。

5 验证情况（适用于方法类标准）

5.1 验证单位情况			
5.2 验证过程			

5.3 验证数据分析	
5.4 验证评价	
5.5 其他应说明的情况	

6 附加说明（可选项）

6.1 宣贯标准的建议	<p>鉴于本标准由国家认证认可监督管理委员会批准立项的认证认可标准，为了加强标准的宣贯力度，建议由国家认证认可监督管理委员会牵头，组织各有关部门和企事业单位进行学习和落实，以确保我国检验检测统计工作的科学开展。同时，为推广和实施本标准，可以采取如下一些具体措施：</p> <p>（1）本标准的宣贯配合国家认证认可监督管理委员会检验检测资质认定行政许可和检验检测统计工作，作为对标准的实践性操作与检验；（2）推动和全面实施检验检测机构统计的培训工作。另外，为了促进本标准的全面实施，标准编制小组将进一步展开研究，深入分析各不同类型检验检测机构的发展特点，进一步改进和完善本标准的相关内容。</p>
6.2 修订和废除现行有关标准的建议	
6.3 作为强制性标准或推荐性的建议	
6.4 其他需要说明的情况	

6.5 参考文献					
联系人	吴根义	联系电话	13671128411	电子邮箱	lvcheng003@100true.com
<p>注 1：本格式的通用部分为第 1 章、第 2 章、第 4 章和第 6 章。</p> <p>注 2：3.4 适用于标准草案送审稿，3.5 适用于标准草案报批稿，3.6 中预期的管理目标适用于规程类标准，3.6 中技术指标适用于方法类标准，第 5 章适用于方法类标准编制说明的编写。</p> <p>注 3：3.1 和第 6 章为可选项，其余为必填项。</p>					

编写日期： 年 月 日